

محددات التضخم ودور السياسات المالية والنقديّة لمعالجته في الجمهوريّة اليمانيّة

٢٠٠٦ - ١٩٩٠ م

د/ محمد محمد حزام القطبي

أستاذ الاقتصاد المالي المساعد ، كلية التجارة ، جامعة إب

ملخص البحث :

كشفت الدراسة أنه مع التسلیم بما حققه برنامج الإصلاح الاقتصادي في تحقيق معدلات التضخم إلى مستويات منخفضة نسبياً خلال الفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠٦م، إلا أن بعض تدابير وبرامج التصحيح الاقتصادي، ورفع الدعم عن بعض السلع، كان لها انعكاسات سلبية في زيادة أسعار السلع والخدمات، وتكلفة باهظة تحملتها العديد من الفئات من ذوي الدخول الثابتة والمحدودة، وكان لها أيضاً آثار اجتماعية واقتصادية أدت إلى تدهور معيشة الأفراد، وزيادة معدلات البطالة، واتساع نطاق دائرة الفقر في المجتمع اليمني.

مقدمة :

تعتبر مشكلة التضخم من أهم الظواهر الاقتصادية التي تواجه أي اقتصاد في العالم، وبالرغم من اهتمام الاقتصاديين بهذه الظاهرة، إلا أن هناك جدلاً كبيراً حول أسبابها، والأثار الاجتماعية والاقتصادية لها على النظام الاقتصادي، وأفضل السياسات التي يتبعها لتقليل الأضرار الناجمة عنها.

ويعظى موضوع التضخم باهتمام واسع، ليس من قبل الاقتصاديين فقط، بل من قبل الأفراد العاديين أيضاً. ويرجع هذا الاهتمام إلى ما يفرضه التضخم من تكاليف اجتماعية واقتصادية كبيرة، فهو يشوه عملية تحديد الموارد من خلال "تقليل معلومات" نظام الأسعار، مما يؤثر سلباً على الكفاءة الاقتصادي والنمو، كما يؤدي إلى توزيع عشوائي للدخل والثروة في المجتمع، ومن ثم التأثير على الرفاه الاجتماعي^(١).

ويقصد بالتضخم الارتفاع العام المستمر للأسعار، وقياس التضخم هو عبارة عن تشخيص للوضع الاقتصادي، وبقدر ما يكون التشخيص صحيحاً ودقيقاً، بقدر ما يكون الحل والعلاج صحيناً أيضاً^(٢).

أهمية البحث:

عانت اليمن من معدلات تضخمية مرتفعة، وبخاصة خلال عقدي الثمانينات والتسعينات من القرن العشرين، فمشاكل التضخم في معظم أنواعها وأشكالها قد أصابت الاقتصاد اليمني، مما خلق - وفق جميع التحليلات الاقتصادية التقليدية والمحددة - الضغوط التضخمية سواء الداخلية أو الخارجية. منها الناجمة عن قصور وأخطاء السياسات الاقتصادية، أو الناجمة عن أسباب هيكلية مرتبطة بما يعياني الاقتصاد اليمني من سمات وخصائص البلدان النامية.

وتأتي أهمية هذه الدراسة في دراسة مشكلة التضخم، والأسباب التي تغذي هذه الظاهرة والتي نتج عنها آثار سلبية على الوضع الاقتصادي والاجتماعي في اليمن، وكذا معرفة الدور الذي قامت به السياسات المالية والنقدية في معالجة هذه الظاهرة وخاصة خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٦)، نظراً لأهميتها وارتباطها بفترة ما قبل برنامج الإصلاح الاقتصادي وبعده الذي بدأ تنفيذه في عام ١٩٩٥م، فضلاً عن المعاصرة للأزمات السياسية والاقتصادية التي عاشها اليمن خلال نفس الفترة.

أهداف البحث:

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل ظاهرة التضخم وتقييم السياسات المالية والنقدية، لمعالجة هذه الظاهرة في اليمن، منذ تحقيق الوحدة في ٢٢ مايو ١٩٩٠م حتى نهاية عام ٢٠٠٦م. وبالتحديد ستحاول الدراسة الإجابة على مجموعة من الأسئلة هي :

- ١- ما هي محددات التضخم في الاقتصاد اليمني؟
- ٢- ما الآثار الاجتماعية والاقتصادية لظاهرة التضخم في اليمن؟
- ٣- هل نجحت السياسات المالية والنقدية في معالجة ظاهرة التضخم في الاقتصاد اليمني خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦؟

منهجية البحث:

تعتمد منهجية هذه الدراسة على الأسلوب والمنهج الوصفي والتحليلي في تحليل بيانات التضخم، كما تعتمد، مصادر بيانات الدراسة على البيانات والإحصائيات والأرقام في خطط التنمية الاقتصادية والتقارير السنوية الصادرة من وزارة التخطيط والتعاون الدولي، والجهاز المركزي للإحصاء، والبنك المركزي، وكذلك تقارير المؤسسات البحثية والعلمية، والتي يمكن تطبيقها لخدمة أهداف الدراسة وعناصرها الرئيسية وموضوع البحث.

هيكل البحث:

على ضوء طبيعة البحث وأهميته والهدف الذي يسعى إلى تحقيقه، فإن الدراسة ستقسام إلى المباحث الآتية:

المبحث الأول: تطور مؤشر التضخم في الاقتصاد اليمني (١٩٩٠ - ٢٠٠٦م).

المبحث الثاني: أسباب التضخم في الاقتصاد اليمني.

المبحث الثالث: آثار التضخم على الاقتصاد اليمني.

المبحث الرابع: السياسات المالية والنقدية الموجهة لمعالجة التضخم في الاقتصاد اليمني.

وأخيراً ستورد الدراسة النتائج المستخلصة والتوصيات لصياغة سياسات مالية ونقدية سليمة يكون لها أثر فعال في معالجة ظاهرة التضخم في اليمن.

المبحث الأول - تطور مؤشر التضخم في الاقتصاد اليمني ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م

يعتمد الاقتصاديون في دراسة حركة الأسعار واتجاهاتها عن ظاهرة التضخم في الاقتصاد القومي على مجموعة من المؤشرات الإحصائية، "الأرقام القياسية" وأهم تلك المؤشرات وأشهرها الرقم القياسي لأسعار المستهلك، ويمكن قياس ظاهرة التضخم في الاقتصاد اليمني عن طريق الأرقام القياسية التي توضح تغيرات الأسعار واتجاهاتها خلال تلك الفترة الزمنية، وما تحققه من تغيرات على القوة الشرائية للنقد^(٢).

وقد عانت اليمن من معدلات تضخمية مرتفعة خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م، فمشاكل التضخم في معظم أنواعها وأشكالها قد أصابت الاقتصاد اليمني، وقد شهدت اليمن خلال الفترة ١٩٩٤ - ١٩٩٠ ارتفاعاً كبيراً في معدل التضخم وأخذت مستويات الأسعار تزايد بشكل لم يسبق لها مثيل لتصل إلى شكل "التضخم الجامح"، ولاسيما في عام ١٩٩٤م وبنسبة تصل إلى نحو ٧٧٢,١٪، وأسهم جموح التضخم، العجوزات المستمرة في موازنة الدولة والتراجع الكبير في المساعدات الخليجية والدولية.

أما في النصف الثاني من التسعينيات من القرن العشرين فإن الحكومة اتبعت سياسات انكمashية حادة أدت إلى انخفاض معدل التضخم تباعاً وصولاً إلى أدنى مستوى له بنحو ٢,١٨٪ في عام ١٩٩٧م، وكانت موازنة الدولة الأداة الرئيسية في إدارة التضخم. وفي السنوات الأخرى من القرن الحادي والعشرين، وبسبب استمرار نتائج سياسة التثبيت الميكانيكي التي اتبعت خلال سنين التسعينيات فقد تحرك مؤشر التضخم ببطء شديد ومعدلات مقبولة ليصل إلى نحو ١٨,٣٨٪ في عام ٢٠٠٦م، متراافقاً مع تحقيق معدل نمو اقتصادي نتيجة تأثير التحسين والارتفاع الملحوظ في أسعار النفط، مع الإشارة إلى أن الصادرات النفطية مثل قرابة ٩١٪ من إجمالي الصادرات اليمنية، وإن الإيرادات النفطية تشكل نسبة ٧٠,١٪ من إجمالي إيرادات الموازنة العامة للدولة^(٤).

وتشير البيانات في الجدول رقم (٢) أن حدة التضخم ازدادت بشكل كبير في جانب السلع الغذائية والأساسية

منها على وجه الخصوص والتي تستحوذ على الجزء الأكبر من إنفاق الأسر في اليمن وخاصة ذوي الدخل المحدود والمتوسط والذين يمثلون الغالبية العظمى من السكان حيث بلغ متوسط معدل التضخم للغذاء والمشروبات حوالي ٢٥.٧٪، وإلى جانب المواد الغذائية حققت كل من خدمات السكن والملابس معدلات تضخم مرتفعة نسبياً، فيما شهدت بقية المجموعات السلعية والخدمية معدلات تضخم متوسطة خلال الفترة نفسها. وسجلت سلع وخدمات الاتصالات معدلات تضخم سنوية متوسطة سالبة خلال الفترة نتيجة التطورات التي شهدتها قطاع الاتصالات من ناحية، ولما يشهده هذا القطاع أيضاً من منافسة عالية بين مقدمي خدمة الاتصالات أسهمت في اخفاض الخدمة المقدمة لصالح المستهلك.

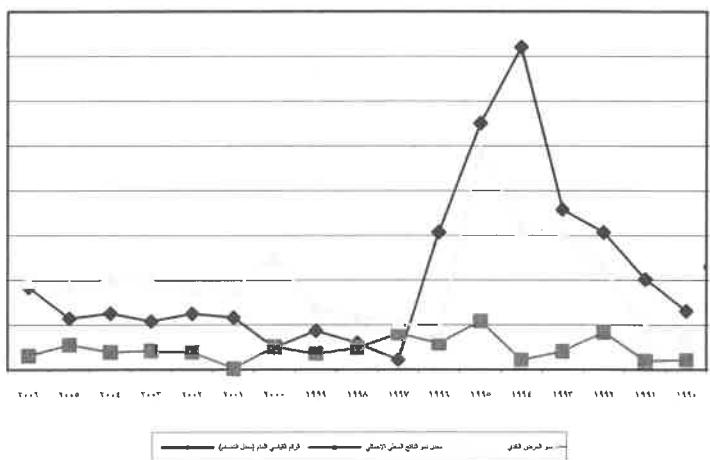
جدول رقم (١) العلاقة بين معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي والعرض النقدي
والتضخم خلال الفترة: ١٩٩٠-٢٠٠٦م^(٥)

السنوات (٤٤) (معدل التضخم) ^(٤)	الرقم القياسي العام (معدل نمو) ^(٣)	معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي	معدل نمو العرض النقدي
١٩٩٠	١٣.١	٢.١	٧.٦
١٩٩١	٢٠.٢	١.٩٧	٩.٤١
١٩٩٢	٢٠.٧	٨.٣٢	٢٢.٤٨
١٩٩٣	٢٠.٨	٤.٠٧	٣٠.٦٨
١٩٩٤	٧٧.١	٢.١٦	٢١.٦٢
١٩٩٥	٥٥.٠٨	١٠.٦١	٤٨.٥
١٩٩٦	٢٠.٧٣	٥.٨٩	٨.٥٧
١٩٩٧	٢.١٨	٨.٠٩	١٠.٧
١٩٩٨	٥.٩٨	٤.٩	١١.٧
١٩٩٩	٨.٦٦	٣.٦	١٢.٧
٢٠٠٠	٤.٩٤	٥.١٢	٢٥.١
٢٠٠١	١١.٦٣	٠.٢٣	١٨.١
٢٠٠٢	١٢.٤٩	٣.٩	١٨.١
٢٠٠٣	١٠.٨٠	٤.٢	١٩.٩
٢٠٠٤	١٢.٥٥	٤.٩	٢٠.١
٢٠٠٥	١١.٤٤	٥.٥٢	١٨.٦
٢٠٠٦	١٨.٣٨	٢.١	١٩.٨

شكل بياني رقم (١): حركة معدلات التضخم خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦ م

(٤) الأرقام عن معدل التضخم عبر عنها بواسطة التغير في الرقم القياسي لأسعار المستهلك.

(٥) هناك تضارب في البيانات في العديد من المصادر الحكومية وغير حكومية إلا أن الباحث اعتمد على بيانات الجهاز المركزي للإحصاء والبنك المركزي اليمني.



جدول رقم (٢) يبين الأرقام القياسية لأسعار المستهلك خلال الفترة ١٩٩٠-٢٠٠٦م

السنوات	البنوك	الرقم القياسي العام	الرقم القياسي للغذاء	الرقم القياسي لسكن	الرقم القياسي للملابس والأحذية	الرقم القياسي الأخرى
١٩٩٠	١٢.١	٢٣.١	١٤.٢	١٦.١	٤٢.٣	١٠٠.١
١٩٩١	٢٠.٢	٢٥.١	٢٠.٢	٥٢.٦	٤٢.٣	١٢.٣
١٩٩٢	٣٠.٧	٣٠.٨	٣٠.٥	٣١.٤	٤٥.٦	١٨.٨
١٩٩٣	٣٠.٨	٢٨.٥	٢٠.١	٢٠.٠	٣١.٦	٢٢.٦
١٩٩٤	٧٢.١	٦٠.٣	٢٠.٠	١٣.٤	٤١.٩	٥٥.٧
١٩٩٥	٥٥.٠٨	٥٥.٩	٥٢.٣	٣٦.٦	٣٦.٦	١٢.٨
١٩٩٦	٣٠.٧٣	٣١.٠	٣٧.٦	-٣.٤	-٣.٤	٣.٢
١٩٩٧	٢١.٨	٢.٩	٢.٦	١٠.٢	١٣.٨	٥.٨
١٩٩٨	٥.٩٨	٥.٥	٧.١	٧.١	٤.٣	٣.٣
١٩٩٩	٨.٦٦	١٠.٤	١٠.٢	٢.٩	٢.٩	٩.٧
٢٠٠٠	٤.٩٤	٥.٣	٣.٢	٧.٥	٧.٥	٥.٧
٢٠٠١	١١.٦٣	١٥.٧	٥.٣	٨.٠	٤.٣	٣.٨
٢٠٠٢	١٢.٤٩	٢٥.١	٥.٧	١.٩	٢.٣	٢.٨
٢٠٠٣	١٠.٨٠	١٠.٩	٨.٠	١.٩	٢.٦	٢.٥
٢٠٠٤	١٢.٥٣	١٦.٧	١٦.٧	٥.٥	٢.٥	٨.٦
٢٠٠٥	١١.٤٤	١٩.٣	١٩.٣	٥.٢	-١.٦	١٨.٤٢
٢٠٠٦	١٨.٣٨	٢٨.٦	٢٨.٦	٥.٢	٢.٥	٢.٦

المصدر: - الجهاز المركزي للإحصاء، كتاب الإحصاء السنوي، للأعوام ٢٠٠٦، ٢٠٠٤م.

- البنك المركزي اليمني، أعداد متفرقة.

المبحث الثاني : أسباب التضخم في الاقتصاد اليمني

تمثل الخطوة السابقة في إظهار التطورات التي طرأت على المستوى العام لأسعار

ومعدلات التضخم، دون تحديد للقوى والأسباب المسئولة عن إفراز تلك الظاهرة، إذ لا يتصور عملياً تقييم السياسات الاقتصادية الملائمة لمعالجة هذه الظاهرة إلا بعد تشخيص ومعرفة المصادر التي يأتي منها التضخم. وظاهرة التضخم، ظاهرة متعددة الأسباب والأبعاد، أي أن هناك أسباباً وأبعاداً متعلقة بالجانب النقدي، وأخرى بالجانب الحقيقي في الاقتصاد، وثالثة مرتبطة بطبيعة الهيكل الاقتصادي نفسه.

ويمكن إرجاع ظاهرة التضخم وارتفاع الأسعار في اليمن إلى مجموعة من الأسباب والعوامل، يمكن عرضها في الآتي:

أولاً: زيادة المعروض النقدي (الفجوة التضخمية):

تشير معظم البحوث الاقتصادية التي تناولت مشكلة التضخم في اليمن، إلا أن هناك أسباب نقدية تقف وراء هذه الظاهرة. وتتلخص فكرة هذا المقياس النقدي في أن زيادة معدل نمو العرض النقدي عن معدل نمو الناتج القومي الحقيقي يتبلور في شكل اختلال حقيقي بين تيار الإنفاق النقدي وتيار العرض الحقيقي للسلع والخدمات، ويترجم ذلك الاختلال بارتفاع الأسعار^(٦).

ويمكن التعبير عن تلك العلاقة كما يلي^(٧):

$$B = \frac{\Delta M}{M} - \frac{\Delta Y}{Y}$$

حيث B = معامل الاستقرار النقدي.

$\frac{\Delta M}{M}$ = معدل التغير في العرض النقدي

$\frac{\Delta Y}{Y}$ = معدل التغير في إجمالي الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة.

وتتحدد الضغوط التضخمية من عدمها بناءً على القيمة التي يتخذها معامل الاستقرار النقدي (B)، فإذا كانت قيمة المعامل B تساوي الصفر، فإن الوضع الاقتصادي يتسم بالاستقرار في الأسعار، أما إذا أخذت B قيمة موجبة، فإنها تعني أن ثمة ضغوطاً تضخمية تدفع نحو ارتفاع الأسعار، أما إذا أخذت B قيمة سالبة فهي دالة على اتجاه الأسعار نحو الانخفاض.

وبإمعان النظر في الجدول رقم (١) يمكن الخروج بعض الحقائق عن الظروف والأوضاع الاقتصادية التي سادت خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م، فمن ناحية، زاد معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي بمعدلات متواضعة، بينما تزايدت معدل نمو العرض النقدي بمعدلات عالية لا تناسب مع معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي من السلع والخدمات. وهذه الحقيقة لم تدركها - أو تجاهلتها - السلطات النقدية رغم ما يتمتع بها من مخاطر وضغوط تضخمية.

وعند النظر في الشكل رقم (١) يتضح أن التغيرات في معدل التضخم والتغيرات في معدل العرض النقدي ومعدل الناتج المحلي الإجمالي، تبدو متقاربة إلى درجة يمكن البناء من خلالها على وجود علاقة بين أي منها ومعدل التضخم، وبالتالي كان لهذا العامل النقدي دور كبير في ظهور الضغوط التضخمية في الاقتصاد اليمني.

ويعد الائتمان الحكومي من أقوى العوامل المؤثرة على العرض النقدي، وبالتالي على ارتفاع مستوى الأسعار، حيث تشير البيانات الرسمية أن تطور حجم الائتمان الحكومي وتصاعد معدلاته بشكل لم يتاسب أو يتواءم مع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي^(٨).

وقد بحثت الحكومة اليمنية إلى قabil عجز الموازنة العامة للدولة عن طريق الإصدار النقدي، وهي الطريقة التي تسمى بعملية التمويل بالعجز أو التمويل التضخمي للعجز، وتؤدي هذه الطريقة إلى زيادة المعروض النقدي ورفع قدرة الحكومة على استغلال بعض الموارد الاقتصادية، ولكن النتيجة الأكثر تجلّياً على سطح الاقتصاد في عمقه هو زيادة التضخم.

وتشير الإحصائيات الرسمية أن إجمالي الإصدار النقدي قد تزايد بشكل مستمر خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦ م ليصل إلى ٣٩٠ مليار ريال في نهاية عام ٢٠٠٦ مقابل ١٢٢ مليار ريال في عام ١٩٩٦ م، و٥٤ مليار ريال في عام ١٩٩٠ م^(٩)، ولذا كانت النتيجة المنطقية لمثل هذا الإصدار النقدي هو التأثير على المعروض النقدي، حيث جعلته يتزايد بصورة خلقت عدم استقرار نفدي وكانت سبباً من الأسباب الرئيسية في تزايد الضغوط التضخمية في الاقتصاد اليمني.

ثانياً: وجود العديد من الاختلالات الهيكيلية في الاقتصاد اليمني:

ينتقد السعدي مقوله "إن التضخم في اليمن أسبابه تقديرية فقط، وليس ظاهرة تقديرية يمكن محاصره وكبح جماحه عبر أدوات السياسة النقدية فحسب، بقدر ما يعد تعبيراً صارخاً عن انحراف كبير في عملية التنمية، ووجود اختلالات هيكلية في البناء الاقتصادي"^(١٠).

١- الاختلال الناتج عن علاقات النمو بين القطاعات الاقتصادية:

لقد بات من المعلوم بالضرورة في الفكر التنموي أن اختلال وتبني معدلات نمو القطاعات الاقتصادية المكونة للناتج المحلي يتولد عن ضغوط تضخمية، ذلك أن انخفاض نصيب قطاع الزراعة من الناتج المحلي – على سبيل المثال – وتزايد نصيب قطاع الخدمات أو الصناعة أو النفط أو القطاعات التوزيعية يتربّ عليه، ويترافق معه تزايد الطلب على المنتجات الزراعية والصناعية نتيجة النمو السكاني وتزايد الدخول التقديمة المتولدة من القطاعات التي تتزايد فيها معدل النمو، وخاصة

قطاع الخدمات، مما يؤدي إلى ظهور عجز في عرض المنتجات الزراعية والصناعية، وتدفع — وبالتالي — بأسعارها نحو الارتفاع بمعدلات تفوق المستوى العام للأسعار، وتؤدي هذه الزيادات في الأسعار النسبية إلى ارتفاع المستوى العام للأسعار بطريقة مباشرة في ظل عدم انخفاض الأسعار في القطاعات التي ارتفع نصيبها النسبي من الناتج، وأيضاً بطريقة غير مباشرة من خلال علاقة التشابك الصناعي التي تعمل على نقل الزيادات في الأسعار من الأنشطة والقطاعات التي بها عجز إلى غيرها من الأنشطة التي تستخدم إنتاج أولي لمستلزمات إنتاج وسيطة⁽¹¹⁾.

وتشير الإحصائيات الرسمية على نحو واضح إلى اختلال معدلات النمو بين القطاعات الاقتصادية في اليمن خلال الفترة الزمنية — موضوع الدراسة — فهناك قطاعات ثُمَّت بمعدلات نمو بطيئة وأحياناً سالبة، وقطاعات أخرى ثُمَّت بمعدلات مرتفعة، وثالثة بمعدلات متواضعة. فخلال الخطة الخمسية الأولى ٢٠٠٥ - ٢٠٠٠ م ثُمَّ قطاع الزراعة بمعدل ٢٦٪، وقطاع الخدمات بمعدل ٦٪، والعقارات وخدمات الأعمال ٦.٣٪، والنقل والمواصلات بمعدل ٧.٩٪، والكهرباء والمياه بمعدل ٧.٦٪⁽¹²⁾.

٢- الاختلال الناتج عن بطء النمو في قطاع الزراعة:

يشكل هذا الاختلال أهم الاختلالات المسيبة للتضخم، وأكثرها شيوعاً، فمع تزايد النمو السكاني وارتفاع معدلاته، وتحسين مستوى الدخول النقدية، وارتفاع نسبة التحضر، يؤدي كل ذلك إلى زيادة الطلب على السلع الغذائية، بينما يتصرف عرض السلع الزراعية بالجمود أو بالنمو المتباطئ، ومن ثم يترتب على تزايد الطلب على الغذاء ونقص المذاх منه إلى ظهور فائض طلب على السلع الزراعية وهو ما يؤدي إلى ارتفاع السعر.

فعلى سبيل المثال عند التركيز على محصول القمح الذي يمثل أهمية كبيرة للمواطن اليمني ويشكل ما يقارب ٧٥٪ من النمط الغذائي للمستهلك⁽¹³⁾، بالإضافة إلى أهمية هذا المحصول بما يرصده له من مخصوصات واعتمادات مالية في استيراده، نلاحظ أن نسبة الإنتاج المحلي من القمح في اليمن بلغ ما يقارب ١٤٠ ألف طن عام ١٩٩٩ م، بينما بلغ الاستهلاك المحلي الكلي حوالي ١.٥ مليون طن في نفس العام، وهذا يوضح اختلالاً خطيراً في جانب الإنتاج والاستهلاك المحلي من أهم السلع الغذائية وهي القمح⁽¹⁴⁾.

وقد اقترح الصندوق الإثنياني للأمم المتحدة أن تقوم اليمن بإعادة النظر بشكل جذري في المسار الذي تسلكه فيما يتعلق بعملية التنمية، وخاصة القطاع الزراعي، والذي بدوره جعل

مساهمة القطاع الزراعي من إجمالي الإنتاج المحلي في ظل الأسعار الحالية ينخفض من ٢٤٪ في عام ١٩٩٠ إلى ١٠,٥٪ فقط في عام ٢٠٠٥م. وما يشير القلق بشكل أكبر هو أن مساهمة الإنتاج الغذائي في إجمالي الإنتاج القومي الزراعي قد انخفضت بدرجة كبيرة أثناء الفترة نفسها، حيث أن اليمن تعتمد بنسبة (٧٥٪ - ٩٥٪) على استيراد المواد الغذائية الرئيسية^(١٥).

وبطبيعة الحال، تتعدد الأسباب التي أدت إلى تزايد الاستهلاك العام، وخاصة في السلع الغذائية، أهمها ارتفاع النمو السكاني الذي يصل إلى ٣,٥٪ وتزيد الدخول النقدية، بالإضافة إلى ذلك طبيعة العادات والأعراف الاجتماعية التي تقوم على المبالغة في الاستهلاك في الأحوال المختلفة، وخاصة في المناسبات والأعياد والأعراس والأموات، وغيرها من الأنماط الاستهلاكية التي تزيد من الطلب على السلع الغذائية والزراعية والتي يتربّب عليها ارتفاع الأسعار.

٢- الاختلال الناتج عن تكلفة الإنتاج:

يشير علي الزبيدي إلى "أن الضغوط التضخمية الناجمة عن تكلفة الإنتاج، وبالتالي العرض في اليمن إنما تنطلق من ارتفاع تكلفة عناصر الإنتاج وخاصة الأجور والمستلزمات الداخلة في العملية الإنتاجية والمستوردة منها على وجه الخصوص، فضلاً عن صعوبة الحصول عليها، مما يؤثر في إيجاد اضطراب الأسعار نتيجة خلل غير النقود، ويكون ذلك فاعلاً في التأثير عند ارتفاع معدل تلك التكاليف في متوسطها عن متوسط معدل الإنتاجية التي بدورها تكون ناتجاً لعدم الفعالية والكفاءة في توزيع الموارد، وهذا ناتج عن وجود خلل هيكلية أو وجود عامل الجمود وعدم المرونة في الجهاز الإنتاجي، والانحصار التنمية الاقتصادية في اليمن في قطاعات الخدمات دون القطاعات السلعية. وقد أدت جميع عوامل التضخم عن طريق دفع النفقة سواء الاختلال الناجم عن تجاوز معدل الأجر عن معدل الإنتاجية، أو ارتفاع قيمة مستلزمات الإنتاجية، كل ذلك أدى إلى رفع مستوى الأسعار والتضخم في اليمن"^(١٦).

ويرى عماد الدين المصبع "أن هناك أسباباً موضوعية أخرى للتضخم، منها المهد والبطالة المقنعة، والتخلف الإداري والتعقيدات التي تمارسها الإدارة البيروقراطية في تعاملها مع المواطنين، وعدم وجود نية اقتصادية أساسية متطرفة تستلزم وتوظف لفعالية كبيرة، وعدم استخدام التكنولوجيا المتقدمة، ناهيك عن الفساد الإداري الذي يزيد من كلف الأعمال والمشاريع الاقتصادية"^(١٧). وهو بذلك يتحدث عن أهم أسباب التضخم عدم الاستغلال الأمثل والكافئ للموارد الاقتصادية المتاحة لل الاقتصاد اليمني.

ثالثاً، الآثار الجانبية للإصلاحات السعرية في برنامج الإصلاح الاقتصادي

يرى الأفندي "أن عملية الافتتاح الاقتصادي التي انتهجتها الحكومة اليمنية أدت إلى مزيد من ارتفاع الأسعار وبخاصة المواد الاستهلاكية الأساسية، نتيجة رفع الدعم عنها ورفع أجور العاملين في القطاع العام، ومحاولة توحيد أسعار الصرف للعملات الأجنبية التي شكلت في واقع الحال تحفيضاً لقيمة الريال اليمني".^(١٨)

وقد اكتسبت سياسات سعر الصرف أهمية خاصة بين محمل السياسات الاقتصادية في التأثير على معدلات التضخم، ذلك أن التغيرات في سعر الصرف يؤثر على أربعة أنواع على الأقل من الأسعار النسبية في الاقتصاد^(١٩):

- أ- الأسعار المحلية للسلع القابلة للتجارة نسبة إلى أسعار السلع الغير قابلة للتجارة.
- ب- الأسعار بالعملة الأجنبية ل الصادرات البلد نسبة إلى أسعار الصادرات المنافسة لها.
- ج- الأسعار بالعملة المحلية للواردات نسبة إلى أسعار البضائع المحلية لها.
- د- أسعار الصادرات أو الواردات البديلة نسبة إلى تكاليف إنتاج هذه السلع.

ويشير مطهر العابسي "أن عملية هبوط قيمة العملة الوطنية (الريال) أمام العملات الأجنبية الأخرى كان لها تأثيراً كبيراً في تفاقم معدلات التضخم، لاسيما خلال الفترة ١٩٩٠ - ١٩٩٤، ففي ظل تلاعب جهاز الصيارة وتحكمهم بأسعار الصرف نتيجة عدم تنظيم السلطات النقدية للنشاط المالي في السوق اليمنية فقد اتسع بشكل كبير بين سعر صرف الريال الرسمي وسعر الصرف في السوق الموازي، وفي حين كان سعر الصرف الرسمي في بداية عام ١٩٩٠ م حوالي ١٢ ريال/دولار، كان سعر الصرف في السوق الموازي حوالي ١٤.١ ريال/دولار، وتزايد الفارق بين السعرين من سنة إلى أخرى ليصل سعر الصرف في السوق الموازي في يونيو عام ١٩٩٤ م إلى حوالي ٨٠ ريال/دولار".^(٢٠)

وقد تعدد سعر الصرف للريال اليمني خلال الفترة ١٩٩٠ - ١٩٩٤ م، فهناك سعر للدبلوماسيين اليمنيين في الخارج بواقع ٥.٥ ريال/دولار، و ١٢ ريال السعر الرسمي، و ١٨ ريال السعر الجمركي، و ٢٥ ريال السعر التشجيعي، و ٨٥ ريال السعر الاستثنائي^(٢١).

ونتيجة لذلك، فقد أدى ذلك الفارق بين السعر الرسمي وسعر الصرف الموازي إلى تفشي الفساد المالي، ولتحل التعامل بالعملات الأجنبية، وخاصة الدولار محل الريال اليمني في عمليات التبادل التجاري بين الأفراد، ولجوئهم إلى خزن ثرواتهم في شراء سلع مادية أخرى مثل الذهب

والمجوهرات وغيرها من السلع المختلفة، الأمر الذي صاحب ذلك في حدوث ارتفاع في الأسعار إلى مستويات قياسية لم تشهدها اليمن من قبل^(٢٢).

ويرى الزبيدي "أن انخفاض سعر الصرف للريال اليمني بصورة متتالية تصاحبه موجة من الارتفاعات في المستوى العام للأسعار بما قد يعرض الاقتصاد اليمني لصدمات داخلية وخارجية بما يوضح أن هناك سلسلة من الآثار المتراكمة بين سعر الصرف والتضخم الركودي المعاش والتي أدت إلى وجود حلقة مفرغة بينهما، أي أن كل منهم يؤثر ويتأثر بالأخر وكل منهما سبب ونتيجة في نفس الوقت، وإن اختلفت نسبة التأثير من وقت إلى آخر"^(٢٣).

رابعاً: ضعف الرقابة الحكومية على الأسواق ووجود الاحتكار (احتكار القلة):

على الرغم من صدور العديد من القرارات الحكومية بتنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي عام ١٩٩٥م بشأن مكافحة أشكال الاحتكار، وكذلك إشهار الأسعار على السلع الأساسية والكمالية في السوق اليمنية^(٢٤)، إلا أن ضعف مستوى الرقابة الحكومية على الأسواق، وضعف مستوى قدرات وإمكانيات الجهات المسئولة في ردع المخالفين ومتابعة التجار في إشهار السلع والخدمات على متجراتهم أمام المستهلك تعد من الأسباب الباهمة في التلاعب بالأسعار وارتفاعها بشكل كبير في السوق. فالحقيقة هناك غياب شبه كامل لأي إستراتيجية تعامل مع المخالفات والقضايا وكلها إجراءات آنية غير قادرة على كبح جماح الأسعار، كما أن ضعف أجهزة الحكومة في مراقبة أسعار السلع والخدمات في السوق المحلية فتح المجال أمام تجار الجملة للتلاعب بأسعار هذه السلع محولين بذلك السوق اليمنية من سوق تسوده المنافسة إلى سوق احتكار لا تخضع الأسعار فيه لقوى العرض والطلب ولا أي معايير اقتصادية، وإنما تخضع لقرارات شخصية من طرف المحتكر محققين بذلك أرباحاً تجاوزت في مفهومها الأرباح الاقتصادية.

وهذا ما أكدته تقرير صندوق النقد الدولي ووصفه "الإطار المؤسسي لتنافس السوق اليمنية أنه يتسم بالضعف، حيث تغلب العقوبة والعشوائية على أداء السوق، وتغييب القواعد العادلة لكل المشاركين والعاملين في هذا السوق، إلى جانب التدخل الأساسي للدولة وسيطرتها على القطاعات الإستراتيجية، بالإضافة إلى وجود مشاكل شديدة تحدث أصداء سلبية على مناخ الاستثمار إلى جانب عدم سيطرة مؤسسات الدولة على الوضع"^(٢٥).

إلى جانب ذلك يرى الباحث أن السوق اليمنية تمتاز بوجود قلة من المنتجين أو المستوردين للسلع المنتجة محلياً والسلع المستوردة، ويزروز طبقة من التجار المحتكرين الذين يضاعفون ثرواتهم

من خلال التجارة مع الخارج باستيراد سلع رخيصة من عدة بلدان ويقومون ببيعها بأسعار عالية مستفيدين من قدرتهم على الاحتكار، كما أن الأسعار ترتفع عالمياً ثم تنخفض، غير أن التجار يرفعون الأسعار ولا يخفيونها عندما تنزل في الأسواق الدولية، وهذه مشكلة كبيرة تؤكد أن ما يحدث في السوق اليمنية من تقلبات سعرية تشير إلى أن هناك احتكاراً واضحاً يمارس من قبل قلة من التجار المستفيدين على بعض السلع، وبالتالي فإن تحكمهم في هذه السلع بطريقة مزاجية قد أدى إلى حدوث ارتفاعات كبيرة في الأسعار للعديد من السلع في السوق اليمنية^(٢٦).

خامساً؛ ارتفاع الأسعار عالمياً للسلع (التضخم المستورد):

تؤكد التطورات التي شهدتها الأسواق العالمية خلال الفترة الزمنية على تزايد المخاطر التي يواجهها الاقتصاد العالمي وبالخصوص تلك المتعلقة بارتفاع حدة التضخم على مستوى الأقاليم والبلدان المختلفة.

وكون اليمن تستورد معظم السلع من الخارج وبنسبة ٣٩٪ من الناتج المحلي الإجمالي، فإن أي تغيرات في مستوى أسعار السلع عالمياً، ينعكس بدرجة كبيرة على أسعار المواد والسلع المختلفة محلياً. فعند النظر لأهم سلعة غذائية تستورد من الخارج وهي سلعة القمح توضح البيانات الرسمية أن ارتفاع سعر الطن من القمح عالمياً من ١٨٧ دولار/طن في يناير ٢٠٠٧م إلى ٥٠٠ دولار/طن في ديسمبر ٢٠٠٧م بزيادة تصل إلى نحو ١٤٨٪. قد انعكست سلباً بزيادة في أسعار القمح محلياً، حيث ارتفع متوسط سعر كيس القمح من ٢٦٩٠ ريال يمني إلى نحو ٥٥٧٥ ريال خلال نفس الفترة ويزداد قدرها ٢٨٨٥ ريال، الأمر الذي يعكس مدى تأثير التطورات في الأسعار العالمية على ارتفاع الأسعار محلياً للعديد من السلع والتي من الصعب السيطرة عليها^(٢٧).

كما يؤكد تقرير وزارة التخطيط "أن ارتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية يساهم بشكل كبير في ارتفاع عناصر التكلفة في الدول المنتجة، وبالتالي ارتفاع أسعار السلع المستوردة، فضلاً عن ارتفاع أسعار النفط على تكلفة الشحن، والتي ارتفعت من ٥٨ دولار/طن إلى ١٤٠ دولار/طن خلال الفترة (يناير- ديسمبر) ٢٠٠٧م"^(٢٨).

ومن هنا يتبيّن لنا من تحليل التضخم في الاقتصاد اليمني، ومن رصد الأسباب والعوامل التي أتّجت هذا التضخم، أنه لا يمكن تأكيد أن هناك سبباً محدداً بعينه للتضخم في هذا الاقتصاد، بل يمكن القول أن مختلف العوامل تتضافر في إنتاجه.

المبحث الثالث آثار التضخم على الاقتصاد اليمني

إن ظاهرة ارتفاع معدل التضخم أصبحت مصدر قلق دائم للمجتمع ولصناعة القرار، وأحد التحديات الرئيسية التي تواجه السياسات الاقتصادية في اليمن، كون بقاء معدلات التضخم عند مستويات مرتفعة نسبياً سيعمل على انخفاض القوة الشرائية للعملة، وبالتالي تدني مستوى المعيشة، فضلاً عن تراجع قدرة المنتجات للبلد على المنافسة في الأسواق العالمية.

يرى زكي "أن التضخم يعمل على اهتزاز الثقة بالعملة المحلية، ويدفع إلى تهريب رؤوس الأموال إلى الخارج للمحافظة على قوتها الشرائية، والبحث عن فرص استثمارية آمنة ومجذبة، وينشأ عنها سلسلة من التداعيات الاقتصادية والأثار الخطيرة، إذ أن التضخم وخاصة الجامح يؤدي إلى اضطرابات اجتماعية وسياسية تتضمن شرعنة النظام السياسي وقوة الدولة، وينتسب إلى نتيجة ذلك فرص حصولها على قروض ومساعدات أجنبية، فضلاً عن انخفاض تدفق رؤوس الأموال الأجنبية إليها، وخلاصة الأمر أن التضخم الشديد يؤدي إلى شلل عام في الكيان الاقتصادي بأجزائه المختلفة النقدية والحقيقة".^(٢٩)

ويشير السعدي "أن التضخم يؤدي إلى الحد من الاستثمارات الجديدة، سواء المحلي منها أو الأجنبي، نظراً لما يحدثه من آثار سلبية، كما أن انخفاض سعر الريال (بسبب التضخم الشديد) أمام العملات الأجنبية المعامل بها دولياً يؤدي إلى زيادة التكاليف الاستثمارية بالنسبة للمستثمرين المحليين وخاصة أن معظم المكونات الرئيسية للاستثمارات الإنتاجية هي الآلات والمستلزمات المستوردة من الخارج بالعملات الأجنبية. كما أن المخابر للاستثمار يقلل أيضاً لدى المستثمر الأجنبي نظراً لما يولده التضخم من إرباك، ويضفي ضلالاً من الشك على حجم العائد من الاستثمار، حيث يزيد من المخاطر المحتملة، وبالتالي فإن كل من المستثمر الأجنبي والمحلي سيحجم عن الاستثمار في اقتصاد يعصره التضخم".^(٣٠)

وباعتبار أن التضخم يؤدي إلى تضاؤل مستمر في قيمة النقود أمام السلع الحقيقة فهو بالنتيجة يعيد توزيع الدخل القومي لصالح الفئات التي تملك عناصر الإنتاج المادية والتي تعمل بالتجارة وما شابه ذلك. وعلى العكس من ذلك فهو يضر بأولئك الذين يتضاعفون أجوراً ثابتة والذين يحتفظون بسيولة نقدية كبيرة. وبشكل عام يمكن القول بأن التضخم يزيد الغني غنىًّا والفقير فقرًا.^(٣١)

إن انعكاس التضخم في شكل ارتفاع نفقات المعيشة، إعادة توزيع الدخل لصالح الأغنياء يؤدي إلى تفاقم ظاهرة الاستهلاك المظاهري على السلع الكمالية، فيزيد من عجز ميزان المدفوعات، كما يقلل من قدرة فئات الدخل المتوسط، والأدنى على الأدخار، وهو أمر يؤدي إلى تقليل حجم

الاستثمار، وهو يعني كبح جماح عجلة التنمية ويفوي من القوى التضخمية^(٣٢). وقد برزت العديد من الظواهر الجديدة في المجتمع اليمني والتي سببها التضخم أهمها ظاهرة التفاوت النسبي في الدخول، وتركز الثروة والمال لدى فئة قليلة في المجتمع. وهناك بعض الشواهد الإحصائية والعملية التي تبرز تنامي هذه الظاهرة، وهذا ما أكدته بيانات مسح ميزانية الأسرة لعام ١٩٩٨م، حيث أظهرت أن ١٧,١٪ من السكان يستحوذون على ٣٩٪ من الدخل، بينما يحصل ٢٧,٢٪ من السكان الفقراء على حوالي ١١,٩٪ من الدخل، أي أن الفئة الأولى (١٧,١٪) تحصل على أربعة أضعاف ما تحصل عليه الفئة الثانية (٢٧,٢٪)، كما أن ٥,٥١٪ من الأفراد يستحوذون على ١٨,١٪ من الدخل، وحوالي ٨٣٪ يحصلون على ٦١٪ من الدخل، بينما ١٧٪ من السكان يحصلون على ٣٪ من الدخل^(٣٣).

إلى جانب ذلك برزت ظاهرة التسول على نطاق واسع في أحياط المدينة وفي الريف، وهي ظاهرة تزداد اتساعاً يوماً بعد آخر، بالإضافة إلى ارتفاع ظاهرة التسرب من التعليم وتراجع معدلات الالتحاق بسبب تدني مستوى الدخول عند فئات كثيرة في المجتمع، وما تقتضيه العملية التعليمية من التزامات مالية كبيرة، فضلاً عن الأضمحلال التدريجي للطبقة المتوسطة في المجتمع، وتدهور معيشتها ومقاومتها للظروف الاقتصادية غير المواتية، بل ومحاولتها الحفاظ على مكانها الاجتماعية ومركزها الوظيفي المتميز ومستوى استهلاكها ومعيشتها اللاقعة بها. وهناك فئة المهندسين والمحامين والأطباء يبحثون ويعملون أعمالاً إضافية في المستشفيات أو مكاتب المحاماة ومكاتب الاستشارات لتعويض الانخفاض في دخولهم وللحفاظ على مستوى مناسب من الحياة المعيشية، وهناك فئة الأكاديميين ودكتورة الجامعات، فمنهم من هاجر إلى الخارج بحثاً عن فرصة عمل أفضل ومستوى دخل أعلى، ومنهم من يبحث عن أعمال إضافية (حاضررات وأعمال إدارية في الجامعات الخاصة، أو في الدوائر الحكومية أو مؤسسات القطاع الخاص)^(٣٤).

ويرى الباحث أن شعور هذه الشرائح، وخاصة الشريحة ذات المستوى التعليمي والعرفي العالي، بانعدام العلاقة بين المستوى العلمي أو مستوى الجهد المبذول في الإنتاج وبين الدخل، فإنه سيترتب على هذا الشعور تدهور القيمة الاجتماعية للعمل المنتج وللتعليم معاً، فتنتشر الرشوة والفساد الإداري والمالي، ويزداد التسيب والاستغلال والتحايل، وتتشrieri الجريمة بكافة أشكالها، فتضاؤل قدرات المجتمع على الإنتاج في نفس الوقت تزايد قيمة ظاهرة الاستهلاك المظاهري فيتحول المجتمع إلى مجتمع استهلاكي وتتوقف جهود التنمية في اليمن بل وقد تراجع.

المبحث الرابع السياسات المالية والنقدية الموجهة لمعالجة التضخم

إن الأهداف العامة للسياسات الاقتصادية تمثل في تحقيق معدل عال ومستقر للنمو الاقتصادي ، والمحافظة على استقرار الأسعار، وفي ضوء هذه الأهداف تتكفل الحكومات في العديد من الدول بالقيام بتخطيط وتنفيذ السياسات الاقتصادية لتتمكن من التحكم وإدارة فهو الطلب الكلي في الاقتصاد، وتوسيع دائرة الموارد المتاحة حتى تمنع حدوث الاختلالات الميكيلية في البيان الاقتصادي والضغوط التضخمية في الاقتصاد^(٣٥).

ويمكن تصنيف السياسات الاقتصادية إلى سياسات مالية وسياسات نقدية ، وكلا السياسيين يستخدمان لغرض معالجة التضخم في الاقتصاد. ومن خلال هذا البحث سوف يتم استعراض وتحليل تلك السياسيين المالية والنقدية خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٦) - موضع الدراسة - ومعالجتهما لظاهرة التضخم في الاقتصاد اليمني.

أولاً: السياسة المالية خلال الفترة ١٩٩٠-٢٠٠٦

اتسمت السياسة المالية خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م بالاتجاهات التوسعية ، ففي الوقت الذي أخذت فيه النفقات العامة اتجاهًا متزايداً، سواء الجارية منها أو الاستثمارية، سلكت الإيرادات العامة هي الأخرى المسلك نفسه ، وإن كان بمعدل أقل نسبياً .
ففي مجال الإيرادات العامة ، فإن إيرادات الدولة ارتفعت بصورة كبيرة خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م ، حيث ارتفعت من ٢٦ مليار ريال في عام ١٩٩٠م مروراً بارتفاع يصل إلى ٩٣,٣ مليار ريال في عام ١٩٩٥م لتصل إلى نحو ١,٤٤٩ مليار ريال في عام ٢٠٠٦م ، كما هو موضح في الجدول رقم (٤).

ويعزى الارتفاع الكبير في الإيرادات العامة بشكل أساسي إلى ارتفاع الإيرادات النفطية بدرجة كبيرة ، في ضوء الارتفاع الملحوظ في أسعار النفط ، حيث ارتفعت الإيرادات النفطية من (٩,٥) مليار ريال في عام ١٩٩٠م مرتفعاً بصورة متزايدة بشكل كبير لتصل إلى (١٠٦٠) مليار ريال في عام ٢٠٠٦م ، لتشكل الإيرادات النفطية أهمية نسبية من الإيرادات العامة بمتوسط يصل إلى ٧٠٪ .
جدول رقم (٣) العلاقة بين نمو الناتج المحلي ونمو العرض النقدي والعجز في الموازنة العامة خلال الفترة ١٩٩٠-٢٠٠٦م

المؤشر	السنة
٢٠٠٦	٢٠٠٦
٢٠٠٥	٢٠٠٥
٢٠٠٤	٢٠٠٤
٢٠٠٣	٢٠٠٣
٢٠٠٢	٢٠٠٢
٢٠٠١	٢٠٠١
٢٠٠٠	٢٠٠٠
١٩٩٩	١٩٩٩
١٩٩٨	١٩٩٨
١٩٩٧	١٩٩٧
١٩٩٦	١٩٩٦
١٩٩٥	١٩٩٥
١٩٩٤	١٩٩٤
١٩٩٣	١٩٩٣
١٩٩٢	١٩٩٢
١٩٩١	١٩٩١
١٩٩٠	١٩٩٠

المصدر:

جدول رقم (٤) يوضح الوضع الكلي للموازنة العامة للدولة خلال الفترة ١٩٩٠-٢٠٠٦ م

المصدر:

- الجهاز المركزي للإحصاء، كتاب الإحصاء السنوي للأعوام ١٩٩٩، ٢٠٠٤، ٢٠٠٧، ٢٠٠٨ م. وزارة المالية، تطور إيرادات ونفقات الموازنة العامة للدولة، ١٩٩٠ - ١٩٩٨ م، مايو ١٩٩٨ م.

إلى جانب ذلك سعت الحكومة منذ تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي إلى جموعة من الإجراءات المالية التي ساهمت في زيادة الإيرادات العامة، من أهمها رفع أسعار المشتقات النفطية (البترول، الديزل)، ورفع الدعم عن بعض السلع الغذائية (القمح والدقيق)، والتي كانت تكبد خزينة الدولة ما يقارب ٤٠٠ مليون دولار سنويًا، بالإضافة إلى خصخصة بعض مؤسسات ومصانع القطاع العام^(٣٦).

كما قامت الحكومة في نفس الوقت باتخاذ بعض القرارات التي ساهمت في إصلاح الهيكل الضريبي ورفع كفاءة أجهزة التحصيل والمتابعة في النظام الضريبي وغيرها من السياسات والإجراءات المالية الأخرى التي أدت إلى زيادة الإيرادات الضريبية من ١٥ مليار ريال عام ١٩٩٠ م لتصل إلى ٢٦٦ مليار ريال في عام ٢٠٠٦ م، وعلى الرغم من تلك الزيادة في الإيرادات، إلا أن النظام الضريبي في اليمن يتسم بالضعف بسبب اعتماده على الضرائب الغير مباشرة، وخاصة ضرائب التجارة الخارجية، وهذه الأخيرة تميز بالنقلب وعدم الثبات في حصيلتها، بالإضافة إلى أن النظام الضريبي يعني من فترات إبطاء طويلة، سواء في تحصيل الضرائب أو تغيير التشريعات الضريبية، تفوق مواكبة الضرائب للتغير في الدخل^(٣٧).

إن الزيادة في الإيرادات العامة التي سعت الدولة إلى تحقيقها هي زيادة لا بأس بها وتعكس نجاح السياسة الإيرادية في تحقيق أهداف البرنامج جزئياً، إلا أن التأمل لهذه الحقيقة تقلب الصورة رأساً على عقب، لاسيما إذا نظرنا للقضية من زاوية انعكاساتها على مستوى معيشة الأفراد وإخلالها بالعدالة الضريبية، ويمكن هنا تسجيل بعض الدلالات على ذلك كما يأتي :

أ- أن الإجراءات التي تمت لزيادة الإيرادات قد تركز معظمها في جانب الضرائب غير المباشرة التي يتقلّب عبئها إلى المستهلك النهائي، وبالتالي تؤدي إلى انخفاض مستوى معيشة الأفراد، وخاصة أصحاب الدخل المحدود والثابت وأصحاب المعاشات، وهذا في حد ذاته إخلال بمبدأ العدالة الضريبية. صحيح أن الحكومة عوضت انخفاض الدخل الحقيقي وارتفاع الأسعار من خلال زيادة المرتبات كبدل غلاء المعيشة، لكنها دون مستوى ارتفاع الأسعار بكثير.

ب- إن فئة في المجتمع قد تستفيد من أجواء التضخم وهم كبار التجار والمضارعين في العملة وفي العقارات والأراضي، وهذه الفئة فوق كونها مستفيدة من هذا المناخ التضخمي لم تلها يد الحكومة والسياسة الضريبية، بمعنى آخر إنه لم يكن هناك إجراءات موازية نحو أصحاب

الدخول العالية والأنشطة الطففية كضرائب مباشرة لتحقيق مبدأ التكافؤ والعدالة الضريبية، مما يزيد الاختلال والتشوه في النظام الضريبي نفسه.

إن نجاح أو فشل السياسة الضريبية في تحقيق أهدافها يعود إلى الإدارة الضريبية، وفي محاربة ظاهرة الرشوة والفساد الإداري التي أصبحت سلوكاً شائعاً يمارسه ويفاخر به بعض الذين يتسبون إلى المؤسسات الإبرادية الهمامة، نظراً لأن الاقتصاد السري يمارس في الظل، ولأن الاقتصاد لا يملك آلية لحساب حجم الأنشطة والدخول غير المشروعة بدقة سوى التخمين والتقدير الجزافي. وحقيقة إن هناك مظاهر أصبحت بارزة للعيان كالعقارات والبيوت الفاخرة ومظاهر الاغتناء أمثل السيارات الفارهة والأرصدة المالية والبذخ الكبير في السلوك الاستهلاكي اليومي وفي المناسبات الاجتماعية.

في المقابل شهدت النفقات العامة للدولة تزييناً مستمراً وفنت بمعدلات عالية خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٦) حيث ارتفع إجمالي الإنفاق العام من ٣٥ مليار ريال وبنسبة ٢٤,٦٪ من الناتج المحلي الإجمالي لتصل إلى نحو ١,٤٢٠ مليار ريال في عام ٢٠٠٦ م وبنسبة ٣٨,٦٪ من الناتج المحلي الإجمالي.

وقد اتجهت معظم النفقات العامة بشكل كبير نحو الإنفاق الجاري وبشكل متتسارع لتصل إلى نحو أكثر من ٨٠٪ من إجمالي النفقات العامة وليمثل كبر حجم النفقات الجارية أحد أهم المصادر الأساسية للعجز المالي.

وعلى الرغم من محدودية النمو في جانب الإنفاق الاستثماري مقارنة بالإنفاق الجاري وتراجع الأهمية النسبية للنفقات الاستثمارية إلى إجمالي النفقات العامة إلا أن الإنفاق الاستثماري قيمة مطلقة ارتفعت لتصل إلى ٢٧٤ مليار ريال في عام ٢٠٠٦ م.

وقد سعت الحكومة اليمنية منذ تفاصيل برنامج الإصلاح الاقتصادي عام ١٩٩٥م إلى ترشيد الإنفاق من خلال اتخاذ العديد من القرارات والإجراءات المالية أهمها رفع الدعم المقدم للسلع الغذائية، وتخفيض مخصصات المحروقات بالنسبة لجهاز الدولة والهيئات الحكومية، وإحالة العديد من موظفي الدولة إلى التقاعد، وتزيل الأسماء المتكررة والوهمية من كشوفات المرتبات، وتخفيض نفقات المؤتمرات الخارجية والوفود الخارجية، ووقف شراء السيارات والأثاث والسلع الكمالية وغيرها من الإجراءات التي قمت أثناء تفاصيل برنامج الإصلاح الاقتصادي^(٣٨).

وما يليه تلقيح القرارات الحكومية والإجراءات لتقليل تلك النفقات في إطار برنامج

الثبت الاقتصادي، يجد أنها لم تترجم إلى واقع ملموس وظلت تلك القرارات شعارات وخطاب نوايا تناویه الحكومة تلو الأخرى، لكي تنازل ثقة الحكومة^(٢٤)، الأمر الذي يؤكّد عدم نجاح السياسة المالية في تحفيض الإنفاق العام أو تثبيته عند مستوى السابق على برنامج الإصلاح.

ونتيجة لعدم مقدرة الإيرادات العامة عن مسايرة الزيادات المتتالية في النفقات العامة، فقد اتسمت الموازنة العامة للدولة بالعجز خلال الفترة (١٩٩٠ - ٢٠٠٦م) - موضوع الدراسة - باستثناء عامي ١٩٩٨ ، ٢٠٠٦م، التي تحقق فيها فائض في الميزانية التي شهدت تزايد العجز وارتفاع معدل نموه من سنة إلى أخرى بقفزات غير منتظمة ليشكل أحد الاختلالات الهيكلية المزمنة التي أفلت بظلالها على التغيرات الاقتصادية، والإخلال بالتوازن الاقتصادي.

ويرى تقرير مجلس النواب اليمني "أن أسباب التدهور المالي وعلى وجه الخصوص في تزايد عجز الميزانية العامة للدولة إلى جملة من الأسباب أهمها"^(٢٥) :

أ- التشوهات المزمنة والخلل الهيكلي القائم في البنية الاقتصادية كنتيجة لضعف أداء الأجهزة الحكومية لمهامها ووظائفها، ونتيجة للإفراطات والأثار السلبية التي نشأت عند تطبيق إجراءات وسياسات مالية خطأة.

ب- تسخير الاقتصاد والإدارة كأدوات لخدمة السياسة، وتعتبر من أهم العوامل التي تعيق التنمية وتؤدي إلى تدهور الأوضاع الاقتصادية.

ج- اعتماد الحكومة على إجراءات إدارية غير رشيدة دون أن تستهدف تنفيذ سياسات مالية شاملة ومتکاملة ، وبالتالي تظل تنتج آثاراً سلبية كبيرة ، فقد تتخذ أحياناً إجراءات إدارية لضيقة القطاع التجاري أو الصناعي أو النقدي تؤدي إلى عدم استقرار الاقتصاد وتهز مصداقية الحكومة في تشجيع الاستثمار، الأمر الذي يؤدي إلى هروب الفوائض والمدخرات إلى الخارج وينخلق مزيداً من بؤر الفساد والمصالح غير المشروعة ، وظهور الأنشطة الهاشمية على حساب الأنشطة الإنتاجية ، وكذا التدهور المستمر للقوة الشرائية للعملة المحلية ، وبالتالي ارتفاع الأسعار.

إن عجز الميزانية العامة للدولة قد شكّل أحد أبعاد ملامح الأزمة الاقتصادية التي حدثت عام ١٩٩٤م ، وأحد المصادر الرئيسية في تغذية وتفاقم الاختلالات النقدية والمالية وتصاعد معدلات التضخم ، وبالتالي فائي برنامج شامل لإصلاح الأوضاع الاقتصادية والمالية ينبغي أن تكون أولى محاوره الرئيسية التصدي لعجز الميزانية ومعالجة الأسباب التي ساهمت في ظهوره

واستف حاله.

ثانياً، السياسة النقدية خلال الفترة ١٩٩٠-٢٠٠٦م

اتسمت السياسة النقدية خلال الفترة ١٩٩٠ - ١٩٩٤م بالطابع التوسيعى في عرض النقود، حيث عملت الحكومة اليمنية على استخدام أسهل الطرق لمواجهة العجز في الميزانية العامة من خلال الإيعاز إلى البنك المركزي بتغطية ذلك العجز من مصادر تضخمية وطبع نقود جديدة، مما نتج عن هذه السياسة اتساع معدلات العرض النقدي، وظهور ضغوط تضخمية وضغوط استهلاكية كانت سبباً لكتير من الاختناقات في الاقتصاد اليمني^(٤١).

إلى جانب ذلك كانت السياسة النقدية تابعة للسياسة المالية وظلت مجهرة الماوية وغير فعالة، وظلت أدوات السياسة النقدية المتعارف عليها شبه مشلولة. كما شهدت سياسة سعر الصرف الريال اليمني ثباتاً مطلقاً في السوق الرسمية، وتدهوراً كبيراً في السوق الموازية، وبلغت الفجوة بين السعرين حداً كبيراً نج عنه تدهور العملة المحلية، وارتفاع معدلات الأسعار إلى مستويات قياسية لم يسبق لها مثيل وخاصة في منتصف عام ١٩٩٤م، ولتوصف هذه السنة بأنها أصعب سنة في التاريخ الاقتصادي لليمن الحديث^(٤٢).

ومنذ بداية تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي عام ١٩٩٥م التزمت الحكومة البدء في عملية الإصلاح الاقتصادي من خلال تغيير أولويات السياسة النقدية وتحقيق استقلاليتها وزيادة فاعليتها باتجاه تحقيق متطلبات الاستقرار النقدي، حيث استهدفت السياسة النقدية لأول مرة التحول من تمويل عجز الميزانية من المصادر التضخمية إلى المصادر التمويلية الحقيقة التي لا تؤدي إلى ارتفاع معدل التضخم. فقد تم إدخال أداة نقدية جديدة لإدارة النقود بطريقة غير مباشرة، تمثل في سياسة أذون الخزانة والتي بدأت حيز التنفيذ الفعلي في نهاية عام ١٩٩٥م، كأداة مالية لتمويل عجز الميزانية وتخفيف الضغوط التضخمية، ورغم أنها تؤدي إلى تخفيف الضغوط التضخمية إلا أن هذه الأداة ليست خيراً وبركة دائماً، كما أنها ليست شرًّا محضاً، بيد أنه يوجه إليها الانتقادات الآتية^(٤٣):

أ- تؤدي إلى سحب المدخرات المتاحة لإقراض القطاع الخاص، ومن ثم تؤدي إلى نقص الادخار المحلي.

ب- تؤدي إلى تراكم الدين المحلي الحكومي وتحميل الميزانية بأعباء إضافية جديدة.

إلى جانب ذلك اتجهت السياسة النقدية خلال سنوات برنامج الإصلاح الاقتصادي إلى

تقيد العرض النقدي من خلال تثبيت سعر الفائدة حيث ظلت على السلفيات عند حدود ١٥٪ و ١٢٪ على كافة الودائع عند ١٣٪، بهدف سحب السيولة من الأفراد، وبالتالي الحد من ارتفاع التضخم، إلا أن استخدام هذه السياسة والآلية لا يفيد كثيراً في تعبئة المدخرات أو سحب الطلب النقدي الزائد ويرجع ذلك إلى الآتي^(٤٤):

أ- إن المعيار الحقيقي الذي يمحى الأفراد ليس هو سعر الفائدة الاسمي، وإنما هو سعر الفائدة الحقيقي، وهذا الأخير يتصنف بالسالبية، وبالتالي يعد سبباً كافياً، لعدم تفضيل الأفراد والمؤسسات الاحتفاظ بثرواتهم في شكل ودائع لدى البنك المركزي.

ب- أن الغالبية العظمى من الأفراد والمؤسسات لا يرغبون في استثمار مدخراتهم عبر البنوك التجارية التقليدية خوفاً من الواقع في الربا، ولذلك فإن سعر الفائدة ليس له تأثير جوهري في طلب الأفراد على النقود.

ج- أن رفع سعر الفائدة على الودائع لا يشجع على تعبئة المدخرات وتحريك المكتنرات، وبالتالي لا يمكن التعويل على هذه الأداة في تعبئة المدخرات، وإتاحتها للإئتمان الخاص.

إن توجهات السياسة النقدية للبنك المركزي ينبغي أن تعمل على تحريك أسعار الفائدة على أساس أن يأخذ البنك المركزي نسبة التضخم السائد في الاعتبار عند تحديد الفائدة التي تشير لتحقيق معدلات نمو حقيقة موجبة لأسعار الفائدة وضمان عدم الاتجاه إلى الادخار بالعملات الأجنبية أو العودة إلى المضاربة العقارية^(٤٥).

كما سعت السياسة النقدية في إطار برنامج الإصلاح الاقتصادي إلى تعويم سعر الصرف الرسمي إلى مستوى أسعار الصرف في السوق الموازي، بحيث تتحدد طبقاً لقوى العرض والطلب في السوق الموازي، وكذلك إلغاء تعدد أسعار الصرف. وقد أدت تلك الإجراءات إلى تحقيق استقرار نسبي للعملة المحلية، وشهد سعر صرف الريال اليمني أمام الدولار خلال الفترة (١٩٩٥ - ٢٠٠٦) تغيرات منتظمة، فلم يتجاوز سعر الصرف للريال مقابل الدولار حوالي ١٢٨ - ١٣٠ ريال / دولار خلال السنوات ١٩٩٦ - ١٩٩٧م، غير أن التطورات الاقتصادية والانخفاض أسعار النفط في الأسواق الدولية أثرت في سعر الصرف للريال في عام ١٩٩٩م ليصل إلى نحو ١٦٠ ريال / دولار، وقد تحرك سعر الصرف صعوداً بمعدلات مقبولة ليصل إلى نحو ١٩٨ ريال / دولار حتى نهاية عام ٢٠٠٦م^(٤٦).

وعلى الرغم من نجاح السلطات النقدية في تثبيت سعر الصرف للعملة المحلية بصورة نسبية

من خلال تدخل البنك المركزي اليمني في السوق وإمداده باحتياجاته من النقود التي وصلت إلى نحو أكثر من مليار دولار في عام ٢٠٠٦م^(٤٧)، إلا أن العسلي يرى "أن طريقة البنك المركزي في التدخل في سوق النقد الأجنبي قد أدت إلى تحويل سعر صرف الريال من سعر صرف معoom مقابل جميع العملات إلى سعر صرف شبه مثبت مقابل الدولار، وبالتالي فعندما تدهور قيمة الدولار مقابل اليورو فإنه سيحدث تدهور لقيمة الريال اليمني مقابل اليورو، وبما أن اليمن تستورد معظم احتياجاتها من المناطق المعاملة باليورو فإن أسعار هذه السلع سوف ترتفع مما تتسبب في ارتفاع أسعار السلع والخدمات المحلية"^(٤٨).

أما على مستوى الاحتياطيات النقدية الأجنبية في البنك المركزي، فقد أخذت في التزايد بشكل كبير خلال الفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠٦م. وبعد أن وصلت إلى مستويات منخفضة عام ١٩٩٤، وبحوالي ٣٥٧ مليون دولار وهي لا تكاد تكفي ٢,٨ شهر من الواردات أخذت بالتزامن التدريجي خلال فترة تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي لتصل إلى نحو ٧,١ مليار دولار في نهاية عام ٢٠٠٦م، وهو ما يكفي لتغطية احتياجات المجتمع من الواردات لفترة ١٥,٣ شهر^(٤٩).

الجدير بالذكر أن البنوك الإسلامية التي بدأت مزاولة نشاطها منذ عام ١٩٩٦م قد ساهمت بشكل كبير وإيجابي في تعبئة المدخرات وساهمت في تنمية الاقتصاد الوطني من خلال تقديمها التمويل لمختلف القطاعات الاقتصادية واستطاعت أن تجذب حوالي (١٢١) مليار ريال في عام ٢٠٠٥م في صورة ودائع مختلفة كانت تعد ضمن النقود المتسرية خارج الجهاز المالي^(٥٠).

ثالثاً: تقييم السياسات المالية والنقدية لمعالجة التضخم:

الملاحظ أنه كان لابد من عمل شيء ما لوقف التدهور الاقتصادي وإصلاح الاختلالات الهيكلية والاقتصادية التي أوصلت بالاقتصاد اليمني إلى مرحلة تنذر بالخطر في نهاية عام ١٩٩٤م، ومن أجل ذلك أقدمت الحكومة اليمنية على خطوة غير مسبوقة في تاريخها الاقتصادي تمثلت في توقيع اتفاق ثبيت وتكييف هيكلية مع صندوق النقد والبنك الدوليين في منتصف عام ١٩٩٥م لإصلاح الاختلالات الاقتصادية وإعادة التوازن للموازين الاقتصادية. ولبعد هذا العام نقطة تحول في مسار السياسة الاقتصادية اليمنية^(٥١).

وقد اعتبرت الحكومة اليمنية عملية تحفيض معدلات التضخم العنصر الأهم في برنامج الإصلاح الاقتصادي وأمراً مهماً يجب حسمه نتيجة الآثار السلبية التي يخلفها في ارتفاع معدلاته. وارتکز برنامج الإصلاح الاقتصادي وسياسات التثبيت الاقتصادي على السياسات المالية والنقدية وسياسة

سعر الصرف والموجهة نحو الطلب المحلي في الاقتصاد، بهدف ضغطه ووقف تنايمه على الأقل، وتقليل الفجوة بينه وبين العرض الكلي، كما هدفت هذه السياسات إلى تحقيق التوازن في الموارد الاقتصادية الكلية وتحقيق الاستقرار المالي والنقدi واستقرار سعر الصرف بهدف الحد من التضخم، والحد من ضغط الأسعار على دخول المواطنين^(٥٢).

إلى جانب ذلك سعت الدولة إلى وضع الخطط الاقتصادية، فتم وضع الخطة الخمسية الأولى للأعوام ١٩٩٦ - ٢٠٠٠م، وكذلك الخطة الخمسية الثانية ٢٠٠١ - ٢٠٠٥م، وارتکرت هذه الخطط على تحديد دور الدولة الاقتصادي، والذي اشتمل على تنظيم النشاط الاقتصادي وتأمين متطلبات هيكل البنية التحتية للدولة، كما أكدت على تحمل القطاع الخاص الدور الرئيسي في الشاط الاقتصادي، وذلك بالاعتماد على نظام السوق الحر^(٥٣).

وخلاله يمكن القول أن السياسات المالية والنقدية التي اتبعتها الحكومة خلال برنامج الإصلاح الاقتصادي كان لها تأثير إيجابي إلى حد ما في وقف حدة التدهور الاقتصادي، وحققت تقدماً ملماساً في مجال الاستقرار الاقتصادي، حيث استجاب الأداء الاقتصادي للإصلاحات الاقتصادية، فارتفع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي بنسبة ٥,٧٪ في المتوسط خلال الفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠٦م قياساً بمعدل نمو ٢,٢٪ في عام ١٩٩٤م. كما تحسنت البيانات المتعلقة بأداء الميزانية العامة خلال المدة ١٩٩٥ - ٢٠٠٦م، إذ تمكنت الحكومة من تحفيض العجز في موازنتها العامة بنسبة من الناتج المحلي الإجمالي من ١٤,٣٪ في عام ١٩٩٤م لتصل إلى أدنى مستوى لها بنسبة ٠,٩٪ في عام ٢٠٠٦م.

إن السياسة المالية والنقدية قد نجحت بصورة نسبية في تحقيق الاستقرار النقدي، والاستقرار النسبي في قيمة العملة الوطنية، وتحجيم ظاهرة التضخم إلى مستويات مقبولة نسبياً والتي تعد من أهم المشاكل الرئيسية التي تعرض لها الاقتصاد اليمني بعد تحقيق الوحدة، إلا أن استمرار ذلك النجاح مرهون باستمرار تدخل الحكومة في معرفة المصادر التي تغذي تلك المشاكل والتصدي لها، والاستمرار في عملية الإصلاح المالي والنقدi والاقتصادي.

وعلى الرغم من تلك التطورات الإيجابية، إلا أن الباحث يرى أن بعض تدابير وبرامج التصحح الاقتصادي وخاصة عملية تحرير أسعار السلع والخدمات المدعومة كان لها آثاراً سلبية إلى حد كبير على المستوى العام للأسعار، وأدت إلى وجود نوع آخر من التضخم وهو "التضخم المكتوب". فقد أظهرت مؤشرات الأسعار الخاصة بالسلع اليمنية ارتفاعاً ملحوظاً، كما ترکت الزيادة في الأسعار

في السلع الضرورية كالحبوب ومشتقاتها نتيجة قيام الحكومة (حسب برنامج الإصلاح الاقتصادي) برفع الدعم عن تلك السلع مقارنة بمجموعة السلع والخدمات الأخرى^(٥٤).

إن نجاح كل من السياسيين الماليين والنقدية يتوقف في تحقيق أهدافهما بصورة كبيرة، على مدى تكامل دورهما ووجود آلية مؤسسية تضمن التناسق بين أدوات وأهداف السياسيين من ناحية، وتكامل دور كل منها في معالجة الاختلالات الاقتصادية وفي تحقيق الاستقرار الاقتصادي وضمان استدامتها، ومن ناحية أخرى وفي الوقت نفسه ضمان استقرار المستوى العام للأسعار كهدف نهائي بحيث لا يتجاوز معدل التضخم السنوي الرقم المفرد.

إن مكافحة التضخم لا تم بالاعتماد على الجوانب المالية والنقدية التي اتبعتها الحكومة اليمنية فقط، بل يتطلب اتباع سياسات اقتصادية رشيدة تهدف إلى زيادة حجم الإنتاج من السلع والخدمات بغض النظر وجهة الطلب المحلي من جهة، وزيادة الصادرات من جهة أخرى. وهذا لا يتم إلا بالتحسين في كفاءات عناصر الإنتاج، واستخدامها الاستخدام الأمثل وتوجيهها للتنمية الاقتصادية الحقيقة، فالحكومة إذا أرادت المحافظة على الاستقرار في مستويات الأسعار فإنه يتطلب اتخاذ الإجراءات الكفيلة بترشيد الاستهلاك والاستيراد ونشر الوعي بين أفراد المجتمع لغير الأنماط الاستهلاكية المرتفعة الذي يتصف بها المجتمع اليمني، ومعالجة الاختلالات البيكلية في الاقتصاد والقضاء على الفساد المالي والإداري المتفشّي في الدولة، ومواصلة منع ظاهرة المضاربة بالعملات الأجنبية والعقارات ومحاربة الاحتكار للسلع والخدمات ومكافحة التهريب، وغيرها من المصادر التي تغذّي ظاهرة التضخم في اليمن.

الخاتمة

أولاً: النتائج:

يتحدّد موضوع هذه الدراسة في دراسة محددات التضخم في اليمن وتقدير السياسات المالية والنقدية لمعالجة هذه الظاهرة خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م، وقد خلصت الدراسة إلى العديد من النتائج كما يلي :

- توصلت الدراسة إلى أن مشكلة التضخم أصبحت ظاهرة مزمنة في الاقتصاد اليمني تظهر في صورة ارتفاع مستمر في الأسعار وصل ذروته في منتصف عام ١٩٩٤م بنسبة تصل إلى نحو ٧٢,١٪، وهذا يدعو إلى القلق بشأن تسارع معدلات التضخم في التأثير سلباً على عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية في اليمن.

- ٢- أظهرت الدراسة من خلال رصد الأسباب والعوامل التي أنتجت التضخم أنه لا يمكن تأكيد أن هناك عاملاً محدداً بعينه للتضخم في الاقتصاد اليمني ، بل يمكن القول أنه توجد العديد من العوامل تتضافر في إنتاج هذه الظاهرة أهمها: الاختلال بين تيار الإنفاق النقدي وتيار العرض الحقيقي للسلع والخدمات ، ويتترجم ذلك الاختلال بارتفاع مستوى الأسعار، بالإضافة إلى الاختلالات الهيكلية التي ساعدت في انتشار وشيع ظاهرة التضخم ، منها الاختلالات الناجمة في علاقات النمو في القطاعات الاقتصادية ، وبطء النمو في القطاع الزراعي ، والاختلال الناتج عن تكلفة الإنتاج ، بالإضافة إلى الآثار الجانبية للإصلاحات السعرية للسلع والخدمات والمشتقات النفطية التي قمت أشأه تفاصيل برنامج الإصلاح الاقتصادي ، وكذلك وجود احتكار القلة في السوق اليمنية ، ناهيك عن ارتفاع الأسعار العالمية (التضخم المستورد) بعض السلع الأساسية وخاصة السلع الغذائية وارتفاع أسعار النفط في الأسواق العالمية والتي انعكست وتسببت بشكل كبير في ارتفاع مستوى الأسعار لمعظم السلع والخدمات في السوق اليمنية .
- ٣- كشفت الدراسة تبعية السياسة النقدية للسياسة المالية خلال الفترة ١٩٩٤ - ١٩٩٠ م ، بحيث أصبحت السلطات النقدية تابعة للحكومة اليمنية في تلقي التعليمات في الإفراط في الإصدار النقدي وطبع نقود جديدة لتمويل العجز المتتصاعد في الموازنة العامة للدولة ، دون أن يكون هناك سياسة واضحة ومستقرة ، الأمر الذي ساهم في تعميق وزيادة التدهور المالي والنقدی وتدهور قيمة العملة الوطنية ، وارتفاع معدلات التضخم إلى مستويات قياسية لم يسبق لها مثيل في الاقتصاد اليمني .
- ٤- أثبتت الدراسة أن السياسات الاقتصادية التي تم تنفيذها خلال برنامج الإصلاح الاقتصادي خلال الفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠٦ م حققت نجاحاً نسبياً في تحقيق الاستقرار الاقتصادي واستطاعت استعادة توازن الاقتصاد اليمني من خلال تنفيذ جملة من الإجراءات المالية والنقدية ساهمت في وقف التدهور في العديد من التغيرات الاقتصادية وتحجيم معدلات التضخم إلى مستويات مقبولة نسبياً.
- ٥- كشفت الدراسة أنه مع التسلیم بما حققه برنامج الإصلاح الاقتصادي في تحقيق معدلات التضخم إلى مستويات منخفضة نسبياً خلال الفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠٦ م ، إلا أن بعض تدابير وبرامج التصحيح الاقتصادي ، ورفع الدعم عن بعض السلع ، كان لها انعکاسات سلبية في

زيادة أسعار السلع والخدمات، وتكلفة باهظة تحملها العديد من الفئات من ذوي الدخول الثابتة والمحدودة، وكان لها أيضاً آثار اجتماعية واقتصادية أدت إلى تدهور معيشة الأفراد، وزيادة معدلات البطالة، واسع نطاق دائرة الفقر في المجتمع اليمني.

ثانياً: التوصيات:

تحوي نتائج الدراسة أن السياسات الاقتصادية (المالية والنقدية) التي تتخذها الحكومة اليمنية لمعالجة ظاهرة التضخم بحاجة ماسة إلى إعادة صياغة وفق أسس علمية تخدم أهداف واضحة ومتلك آليات سليمة للتنفيذ على أرض الواقع، وبالتالي فإنه من الأهمية تفيذ حزمة من السياسات لمعالجة الأسباب الرئيسية المغذية للتضخم وذلك من خلال التوصيات الآتية:

- ١- تطبيق سياسة مالية رشيدة تعمل على ترشيد الإنفاق الاستهلاكي العام، ويشمل (الإنفاق الحكومي والقطاع العام) بالحد من الطلب على السلع الترفية وغير الضرورية والعمل على موازنة بين الإنفاق الحكومي والموارد السيادية للدولة، وزيادة العبء الضريبي تدريجياً بهدف الضغط على الاستهلاك الخالص كأحد القوى الرئيسية للتضخم، بالإضافة إلى تحصيص نسب كبيرة من الموازنة العامة للاستثمار في المشاريع الإنتاجية ذات المردود الاقتصادي الجيد.
- ٢- انتهاج سياسة نقدية مساندة للحد من ظاهرة ارتفاع الأسعار في اليمن من خلال قيام البنك المركزي بالتحكم في إدارة السيولة المحلية، وضبط عمليات الإصدار الت כדי وتحديد مواعيدها وفق قواعد وأسس سلية مع ربط معدل نمو الإصدار الت כדי بمعدل نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي، ورفع كفاءة أدوات السياسة النقدية بالذات أسعار الفائدة، وتوزيع وتطوير أدوات السوق الأجنبي وتحديث وتطوير طرق وأساليب نشر البيانات النقدية والمصرفية ونشر المعلومات بتطوير موقع البنك المركزي على شبكة الإنترنت، وتفعيل أداء الإدارات ذات العلاقة بالبحوث والدراسات النقدية وفي مجالات أسعار الصرف والتضخم.
- ٣- ترشيد إصدار أدون الخزانة بما يتناسب مع الحجم المناسب لاحتياطيات السيولة الفائضة في السوق، والسعى إلى ابتكار أدوات نقدية جديدة يمكن الاستفادة منها في إدارة السياسة النقدية وفقاً لما تتطلبه المتغيرات الاقتصادية الكلية.
- ٤- تشجيع إنشاء الشركات المساعدة وتنظيم أعمالها، وتحفيز البنوك وشركات التأمين والمؤسسات المالية الأخرى على إنشاء هذه الشركات أو المساعدة في رأس المال في حالة ضعف الإقبال عليها من قبل الأفراد ضمن سياسة عامة للدولة تحت إشراف البنك المركزي اليمني والوزارات ذات الاختصاص.
- ٥- تطوير الجهاز المغربي من خلال دمج البنوك الغير قادرة على البقاء أمام المتغيرات الاقتصادية على النطاق العالمي، بالإضافة إلى تدعيم إنشاء المزيد من البنوك الإسلامية لاكتساب مزيد من المستثمرين والمودعين الجدد الذين يعزفون عن التعامل مع البنوك القائمة والتي تقاضى فوائد بشكل صريح ومحدد، وهذا

سيضيف إلى الاستثمار أموال طائلة تدعم عملية التنمية، بالإضافة إلى الإسراع في إنشاء سوق للأوراق المالية لما لها من دور أكبر في استقطاب رؤوس الأموال المحلية والأجنبية وفق ضوابط وأسس علمية وتحت إشراف البنك المركزي والمؤسسات ذات الخبرات والاختصاص الكفوء والجيد.

- ٦ العمل على تشجيع المغتربين اليمنيين في الخارج والتي تقدر ثرواتهم بbillions الدولارات على تحويل مدخلاتهم من النقد الأجنبي عبر القنوات الشرعية للبنوك الوطنية وذلك بتبسيط إجراءات التحويل إلى المستوى الذي يتعامل به الصيارة، ويبحث مدى جدواً فتح فروع للبنوك اليمنية في البلدان التي يتواجد بها عمال يمنيون بأعداد هائلة.
- ٧ تنفيذ سياسات اقتصادية تعمل على ترشيد الاستيراد أو الحد من استيراد المواد الكمالية لصالح السلع الإنتاجية الرأسمالية والوسيلة الضرورية والسلع الأساسية، وهذا أمر يقضي بكافحة التهريب ومنع استيراد السلع الغير مشروعة بكلفة الوسائل الممكنة.
- ٨ تشجيع الصادرات وذلك بتسهيل الإجراءات الإدارية وتشجيع إنشاء شركات تسويق متخصصة بالتصدير لمساعدة القطاع العام والخاص على تسويق منتجاته الصناعية والزراعية بالخارج، وكذا الاستفادة من الاتفاقيات التجارية بين اليمن ودول العالم الأخرى.
- ٩ تعزيز دور الدولة وخاصة وزارة الصناعة والتجارة في الرقابة على الأسعار في السوق اليمنية، ومنع الاحتكار، وتحسين شروط المنافسة النزيهة، ودعم جهاز المعايير والمقياس والرقابة على الجودة نظراً لما له من آثار صحية واجتماعية بالغة على حياة المواطنين اليمنيين ومستوى معيشتهم، فضلاً عن تحسين دور جمعيات حماية المستهلك.
- ١٠ إنشاء مجلس مشترك للتنسيق بين مسئولي الجهات المعنية يضم أكاديميين وخبراء ماليين، يهدف إلى ضمان اتساق مكونات السياسيين المالية والنقدية إلى جانب ممثلي عن الجهات الحكومية المسئولة عن رسم وتنفيذ السياسة التجارية، وما يضمن الاتساق الكامل بين كافة السياسات الاقتصادية الكلية في إطار السياسة الاقتصادية العامة للدولة في اليمن.

الهوامش

- (١) عماد الدين أحمد المصيح، محددات التضخم في سوريا (١٩٧٠ - ٢٠٠٤)، مجلة العلوم الاجتماعية، جامعة الكويت، العدد ٤، ٢٠٠٦، ص ٤٦.
- (٢) رمزي زكي، مشكلة التضخم في مصر، الهيئة العامة للكتاب، القاهرة، ١٩٨٠، ص ٢٦٠.
- (٣) للمزيد أنظر: فتحية زغلول، تقييم مقاييس التضخم في مصر، المؤشر العلمي الأول، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، ١٩٩١، ص ١٩ - ٣٠.
- (٤) الجهاز المركزي للإحصاء، كتاب الإحصاء السنوي للعام ٢٠٠٦، ص ٢١٦ - ٢٨٣.

- (٥) المصدر : - وزارة التخطيط والتعاون الدولي، كتاب الإحصاء السنوي لعام ٢٠٠٦م، صنعاء، نوفمبر ٢٠٠٧م.
- البنك المركزي اليمني والتقارير السنوية خلال الفترة ١٩٩٠ - ٢٠٠٦م.
- (٦) رمزي زكي، مشكلة التضخم في مصر، مصدر سابق، ص ١٣٥.
- (٧) نفس المرجع السابق، ص ١٣٥.
- (٨) للمزيد عن ذلك انظر :
- البنك المركزي اليمني، التطورات النقدية والمصرفية، فبراير ٢٠٠٧، ص ١٣ - ١٥.
 - (٩) المصدر السابق نفسه، ص ٣٣.
 - (١٠) محمد السعدي، آثار التضخم في الاقتصاد اليمني، مجلة الثوابت، صنعاء، العدد (٣)، يناير - مارس، ١٩٩٤م، ص ٥٩.
 - (١١) للمزيد انظر: علي علي الزبيدي، دراسة تحليلية للتضخم في الجمهورية اليمنية، رسالة دكتوراه، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، ١٩٩١، ص ٩٧.
 - (١٢) وزارة التخطيط والتعاون الدولي، خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الثالثة للتخفيف من الفقر ٢٠٠٦ - ٢٠١٠، ص ٦.
 - (١٣) يعتبر القمح والسلع المشتقة من أهم العناصر المكونة للنطع الغذائي اليمني، فقد بلغ متوسط نصيب الأسرة الشهري من القمح والدقيق حوالي ١٠٠ كيلو جرام، ويترافق الاستهلاك من الذرة الرفيعة والدخن والأرز والذرة الشامية من ١.٥ كيلو إلى ٨.٧ كيلو جرام. للمزيد انظر حول متوسط نصيب الأسرة اليمنية من السلع الغذائية :
 - الجهاز المركزي للإحصاء، التقرير العام لسع ميزانية الأسرة، ١٩٩٨، صنعاء، يونيو ١٩٩٩، ص ٣٤ - ٣٥.
 - (١٤) حسن أحمد شرف الدين، آثار تقييدات التجارة الدولية على مستقبل الأمن الغذائي اليمني، بحث مقدم للمؤتمر العلمي الخامس، كلية التجارة والاقتصاد، صنعاء، ٢٣ - ٢٥ أكتوبر ٢٠٠٠، ص ١٨ - ١٩.
 - (١٥) للمزيد انظر: المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية، التقرير الاستراتيجي، ٢٠٠٨، ص ٢٨٣.
 - (١٦) علي علي الزبيدي، الضغوط التضخمية وسياسة سعر الصرف في الجمهورية اليمنية، كتاب دراسات في الاقتصاد اليمني، تحرير أحمد البشري، إصدارات مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٦، ص ٣٩.
 - (١٧) عمار الدين أحمد المصبح، مصدر سابق، ص ٤٧.
 - (١٨) محمد الأفendi، الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتعويم العملة اليمنية، في كتاب الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية، تحرير أحمد البشري، إصدارات مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٩، ص ٤٩٢.
 - (١٩) مظہر الجاسی، السياسات الاقتصادية وميزان المدفوعات في اليمن (١٩٩٠ - ١٩٩٤)، في كتاب دراسات في الاقتصاد اليمني، تحرير أحمد البشري، إصدارات مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٦، ص ٢٥٢.
 - (٢٠) المصدر السابق، ص ٢٥٣.
 - (٢١) أحمد عبد الرحمن السماوي، تجربة السياسة النقدية وإصلاح القطاع المصرفي في الجمهورية اليمنية، مطبوعات البنك المركزي اليمني، صنعاء، مارس ٢٠٠٧، ص ٤ - ٥.
 - (٢٢) المصدر السابق، ص ١٧.
 - (٢٣) علي علي الزبيدي، مصدر سابق، ص ٣٩٧.
 - (٢٤) للمزيد انظر في ذلك :
 - وزارة الشؤون القانونية، الدليل التشريعي لمحتويات الجريدة الرسمية للأعوام ١٩٩٠ - ٢٠٠٢، يونيو ٢٠٠٣، ص ٦ - ٤٧.
 - (٢٥) للمزيد انظر :
 - المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية، التقرير الاستراتيجي اليمني، ٢٠٠٨، مصدر سابق، ص ٢٧٧.
 - (٢٦) أنظر تصريح وزير التجارة والصناعة، جريدة الثورة، العدد ١٥٦٢٤، ٢٢، أغسطس ٢٠٠٧، ص ١٧.
 - (٢٧) وزارة التخطيط والتعاون الدولي، اليمن التقرير الاقتصادي السنوي لعام ٢٠٠٧، ص ١٠٠.
 - (٢٨) المصدر السابق، ص ١٠١.

- (٢٩) رمزي زكي، مشكلة التضخم في مصر، مصدر سابق، ص ٤٨٦.
- (٣٠) محمد أحمد السعدي، آثار التضخم الجامح في الاقتصاد اليمني، مجلة الثوابت صناعة، العدد ٣، يناير - مارس ١٩٩٤ ، ص ٥٦.
- (٣١) المصدر السابق، ص ٥٧.
- (٣٢) نفس المصدر السابق، ص ٢٧.
- (٣٣) الجهاز المركزي للإحصاء، التقرير العام لمسح ميزانية الأسرة لعام ١٩٩٨ ، مصدر سابق، ص ٤٢.
- (٣٤) المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية، اليمن ١٩٩٨ ، التقرير السنوي، صناعة، ص ٢٤ - ٢٦.
- (٣٥) أحمد البشاري، المالية العامة مع التطبيق على الجمهورية اليمنية ، دار الفكر المعاصر، صناعة، ١٩٩٩ ، ص ١٥٣.
- (٣٦) للمزيد أنظر: - أحمد البشاري، الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية (الآليات، المراحل، النتائج)، كتاب الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية، تحرير أحمد البشاري، إصدارات مجلة الثوابت، صناعة، ١٩٩٦ ، ص ٢٩٠.
- (٣٧) محمد أحمد الحاوي، عجز الموازنة والإصلاح الاقتصادي في اليمن، مركز عبادي للدراسات والنشر، صناعة، ١٩٩٩ ، ص ٢١٣.
- (٣٨) وزارة التخطيط والتعاون الدولي، التقرير الاقتصادي السنوي ٢٠٠٧ ، ص ٢٤ - ٢٨.
- (٣٩) مجلس النواب، تقرير اللجنة المكلفة بدراسة مشروع موازنة العامة للدولة ، ٢٠٠٦ ، ص ١٠٦.
- (٤٠) المصدر السابق نفسه، ص ٢٧ - ٢٨.
- (٤١) للمزيد أنظر: مطهر العباسى، اقتصاديات التقويد والبنوك مع التطبيق على الاقتصاد اليمني ، دار الفكر المعاصر، صناعة، ١٩٩٦ ، ص ٢٣٤.
- (٤٢) عبدالعزيز السقا، تقييم الجانب التقديري والمالي في برنامج الإصلاح الاقتصادي، كتاب الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية، تحرير أحمد البشاري، إصدارات مجلة الثوابت، صناعة، ١٩٩٩ ، ص ٤٨٦.
- (٤٣) للمزيد أنظر: حسن فرحان، دور الدولة في إصلاح وسائل السياسة التقليدية (البديل الإسلامي)، ندوة مستقبل اليمن في ظل المتغيرات الدولية، كلية التجارة والاقتصاد، صناعة، ٢٣ - ٢٥ أكتوبر ٢٠٠٠ ، ص ١٤.
- (٤٤) أحمد محمد الحاوي، عجز الموازنة والإصلاح الاقتصادي في اليمن، مرجع سابق، ص ٢١٥.
- (٤٥) وزارة التخطيط والتعاون الدولي ، مصدر سابق، ص ٨٨.
- (٤٦) وزارة التخطيط والتعاون الدولي ، مصدر سابق، ص ٩٠.
- (٤٧) البنك المركزي اليمني، التطورات التقديري والمصرفي، مصدر سابق، ص ٢٣.
- (٤٨) سيف العسلى، مشكلة ارتفاع الأسعار في اليمن، مجلة إب، العدد ٢٠٠٩/٩/١٤ ، ص ٢٠٨.
- (٤٩) للمزيد أنظر: البنك المركزي اليمني، التطورات التقديري والمصرفي، مصدر سابق، ص ٢٣.
- (٥٠) المصدر السابق، ص ٢٥.
- (٥١) للمزيد عن ذلك الاتفاق أنظر: طه الفيسيل، مدى ملائمة الشيئت الاقتصادي لصدقون النقد الدولي لمواجهة اختلالات الاقتصاد اليمني، رسالة دكتوراه، كلية التجارة، جامعة قنادة السويس ، ١٩٩٨ ، ص ٤٦ - ٥٣.
- (٥٢) أحمد البشاري، الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية (الآليات، المراحل، النتائج)، مرجع سابق، ص ٢٩٠.
- (٥٣) للمزيد أنظر: - وزارة التخطيط والتنمية، الخطة الخمسية الأولى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ١٩٩٦ - ٢٠٠٠ . - وزارة التخطيط والتنمية، الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ٢٠٠١ - ٢٠٠٥ .
- (٥٤) خالد راجح شيخ، النتائج والأثار الاقتصادية لتحرير أسعار السلع والخدمات في برنامج الإصلاح الاقتصادي، في كتاب الإصلاحات الاقتصادية، إصدارات مجلة الثوابت، صناعة، ١٩٩٨ ، ص ١٩٢ - ٢٠٢.

قائمة المراجع

- ١- (تحرير) أحمد البشاري، دراسات في الاقتصاد اليمني، مجلة الثوابت، صناعة، ١٩٩٦ .م.
- ٢- (تحرير) أحمد البشاري، الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية، مجلة الثوابت، صناعة ١٩٩٩ .م.
- ٣- أحمد البشاري، المالية العامة مع التطبيق على الجمهورية اليمنية ، دار الفكر المعاصر، صناعة، ١٩٩٩ .م.

- ٤- أحمد محمد حجر، الصادرات السلعية وتوقعاتها المستقبلية، مجلة الثوابت، صنعاء، مارس ١٩٩٩م.
- ٥- رمزي زكي، مشكلة التضخم في مصر، الهيئة العامة للكتاب، القاهرة، ١٩٨٠م.
- ٦- أحمد عبد الرحمن السماوي، تجربة السياسة النقدية وإصلاح القطاع المصرفي في الجمهورية اليمنية، مطبوعات البنك المركزي اليمني، صنعاء، مارس ٢٠٠٧م.
- ٧- طه الفرسيل، مستقبل الإصلاح الاقتصادي في اليمن، مجلة الثوابت، صنعاء، ٢٠٠١م.
- ٨- عبد الباري الشرجي، الفقر وبرنامج الإصلاح الاقتصادي، كتاب الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية، تحرير أحمد البشاري، مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٩م.
- ٩- عماد الدين أحمد المصبج، محدثات التضخم في سوريا (١٩٧٠ - ٢٠٠٤)، مجلة العلوم الاجتماعية، جامعة الكويت، العدد ٤، ٢٠٠٦م.
- ١٠- علي علي الزبيدي، الضغوط التضخمية وسياسة سعر الصرف في الجمهورية اليمنية، كتاب دراسات في الاقتصاد اليمني، تحرير أحمد البشاري، مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٦م.
- ١١- فتحة زغلول، تقييم مقاييس التضخم في مصر، المؤتمر العلمي الأول، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، ١٩٩١م.
- ١٢- مطهر العبسي، السياسات الاقتصادية وميزان المدفوعات في اليمن (١٩٩٠ - ١٩٩٤)، كتاب دراسات في الاقتصاد اليمني، تحرير أحمد البشاري، مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٦م.
- ١٣- مطهر العبسي، اقتصadiات القواد والبنوك مع التطبيق على الاقتصاد اليمني، دار الفكر المعاصر، صنعاء، ١٩٩٦م.
- ١٤- محمد الأفندى، الآثار الاقتصادية والاجتماعية لتمويل العملة اليمنية، كتاب الإصلاحات الاقتصادية في الجمهورية اليمنية، مجلة الثوابت، صنعاء، ١٩٩٩م.
- ١٥- محمد أحمد السعدي، آثار التضخم الجامح في الاقتصاد اليمني، مجلة الثوابت، صنعاء، العدد الثالث، ١٩٩٤م.
- ١٦- نزار عبدالله باصهيب، برنامج الإصلاح الاقتصادي والمالي وأثاره الاقتصادية والاجتماعية في الجمهورية اليمنية ١٩٩٥ - ٢٠٠٣م، مجلة دراسات اقتصادية، صنعاء، ٢٠٠٥م.
- ١٧- وزارة التخطيط والتنمية، الخطة الخمسية الأولى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية (١٩٩٦ - ٢٠٠٠).
- ١٨- وزارة التخطيط والتنمية، الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية (٢٠٠١ - ٢٠٠٥).
- ١٩- وزارة التخطيط والتعاون الدولي، اليمن، التقرير الاقتصادي السنوي للعام ٢٠٠٤م.
- ٢٠- وزارة التخطيط والتعاون الدولي، اليمن، التقرير الاقتصادي السنوي للعام ٢٠٠٧م.
- ٢١- البنك المركزي اليمني، التقارير السنوية للأعوام ١٩٩٥ - ٢٠٠٦م.
- ٢٢- البنك المركزي اليمني، نشرات إحصائية مالية، ١٩٩٥ - ٢٠٠٦م.
- ٢٣- البنك المركزي اليمني، التطورات النقدية والمصرفية، ٢٠٠٧م.
- ٢٤- الجهاز المركزي للإحصاء، كتاب الإحصاء السنوي للعام ١٩٩٦م.
- ٢٥- الجهاز المركزي للإحصاء، كتاب الإحصاء السنوي للعام ٢٠٠٤م.
- ٢٦- الجهاز المركزي للإحصاء، كتاب الإحصاء السنوي للعام ٢٠٠٦م.
- ٢٧- المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية اليمنية، التقرير السنوي للعام ١٩٩٨م.
- ٢٨- مجلس النواب، تقارير اللجان المكلفة بدراسة مشروع الموازنة العامة للدولة في الأعوام ١٩٩٥ - ١٩٩٩م.
- ٢٩- المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية، التقرير الاستراتيجي اليمني، ٢٠٠٨م.